

**Uchwała Nr XVI/154/2020  
Rady Miejskiej w Sieniawie  
z dnia 24 czerwca 2020 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany  
przepisów prawa miejscowego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 870)

**Rada Miejska w Sieniawie  
uchwała, co następuje:**

**§ 1.**

1. Oddała się petycję P. Renaty Sutor z dnia 2 kwietnia 2020 r. w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”) oraz nie uwzględnia postulatów dotyczących podjęcia uchwały solidarnościowej.
2. Uzasadnienie rozpatrzenia petycji stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Sieniawie i zobowiązuje do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



**PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ**

*Danuta Król*  
mgr Danuta Król

## RADA MIEJSKA W SIENIAWIE

Załącznik Nr 1

do Uchwały Nr XVI/154/2020

Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 24 czerwca 2020 r.

### UZASADNIENIE

W dniu 03 kwietnia 2020 r. do Urzędu Miasta i Gminy w Sieniawie wpłynęła petycja w interesie publicznym (z dnia 2 kwietnia 2020 r.) wniesiona przez adwokat Renatę Sutor, adresowana do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej”).

Przedmiotowa petycja była tematem posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sieniawie, która na posiedzeniu w dniu 03 czerwca 2020 r. dokonała jej rozpatrzenia i przygotowała projekt uchwały wraz uzasadnieniem.

Wnosząca petycję wystąpiła w interesie publicznym do Rady Miejskiej w Sieniawie w sprawie:

- 1) umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym;
- 2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie obniżenie ich wysokości do minimum;
- 3) niepobieranie podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
- 4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej;
- 5) nie pobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania;
- 6) podjęcia uchwały solidarnościowej w w/w sprawach, jednoczącej władze lokalne w walce z koronawirusem.

Autorka petycji postuluje zmianę przepisów prawa miejscowego, które co do zasady jest tworzone przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, a zatem dotyczy kompetencji Rady Miejskiej w Sieniawie.

W tym zakresie jednak, petycję uznać należy za bezzasadną i odmówić jej uwzględnienia, mając na względzie zapewnienie wykonywania podstawowych zadań publicznych przez Miasto i Gminę Sieniawa oraz związanych z nimi kosztów.

Zgodnie z zapisem przedmiotowej petycji, postulat dotyczący umorzenia i odroczenia terminu płatności podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Miasta i Gminy Sieniawa nie znajduje umocowania w przepisach prawnych. Kwestia umorzeń, odroczenia i przesunięcia terminów płatności jest realizowana na indywidualny wniosek zainteresowanego podmiotu, czy osoby fizycznej przez organ wykonawczy, tj. Burmistrza Miasta i Gminy Sieniawa, stosownie do postanowień ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r.

*Ordynacja podatkowa* (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 900). Natomiast ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o *szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2* - art. 73 pkt 25 dokonano zmiany w ustawie dnia 2 marca 2020 r. o *szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych* (Dz. U. z 2020 r., poz. 374 z późn. zm.). Wprowadzono tym samym upoważnienie dla rady gminy do zwolnienia z podatku od nieruchomości gruntów, budynków i budowli zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej, przez określone grupy przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z COVID-19.

Nowe stawki podatków i opłat lokalnych na 2021 rok będą uchwalane w IV kwartale br., zgodnie z planem pracy Rady Miejskiej w Sieniawie na 2020 rok. Zatem na obecnym etapie deklaracja obniżenia stawek podatków jest przedwczesna, w kontekście realnego spadku wpływów do budżetu Miasta i Gminy Sieniawa z tytułu podatków i opłat lokalnych, które są jednym z ważniejszych źródeł dochodów samorządu.

W odniesieniu do następnego postulatu dotyczącego niepobierania opłaty targowej przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie obniżenie ich wysokości do minimum wskazać należy, że obowiązujące aktualnie stawki opłaty nie są wygórowane, by umożliwić utrzymanie małych przedsiębiorców w sytuacji, gdy za konkurencją mają duże markety. Ponadto opłata targowa pełni funkcję narzędzia pozwalającego utrzymać ład publiczny i częściowo rekompensuje koszty utrzymania targowiska miejskiego. Odstąpienie od poboru opłaty może więc spowodować, że handel uliczny będzie się odbywał w miejscach do tego nieprzystosowanych.

Poza tym należy wskazać, że Zarządzeniem Nr 0050/21/2020 z dnia 17 marca 2020 r. Burmistrz Miasta i Gminy Sieniawa wprowadził szczególną formę pomocy polegającą na zwolnieniu z opłaty za rezerwację stanowisk handlowych urządzonych i wyznaczonych na targowisku miejskim przy ul. Poniatowskiego w Sieniawie w okresie jego czasowego zamknięcia w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 i wynikającym z tego zagrożenia zdrowia osób korzystających z placu targowego.

Na terenie Miasta i Gminy Sieniawa nie ma wyznaczonych miejsc do występów ulicznych, w związku z tym takie opłaty nie występują i petycja w tej części nie dotyczy samorządu.

Kolejny postulat z petycji dotyczący umorzenia przez okres pół roku należności z tytułu wywozu odpadów komunalnych, a po tym terminie o obniżenie tych opłat do minimum nie jest możliwy do spełnienia, ponieważ opłaty wynikają z umowy podpisanej z podmiotem dokonującym odbioru tych odpadów wyłonionym w drodze przetargu. Podmiot wykonuje umowę nieprzerwanie, w związku z tym Miasto i Gmina ma obowiązek zapłaty za wykonane usługi. Opłaty za odpady komunalne pobierane od mieszkańców są źródłem pokrycia właśnie tych kosztów. Ponadto z tych opłat są pokrywane dodatkowe koszty odbioru odpadów z nieruchomości, w których przebywają osoby w kwarantannie, co jest dodatkowym obciążeniem dla budżetu Miasta i Gminy Sieniawa, którego nie można było przewidzieć.

Postulat dotyczący niepobierania opłat parkingowych przez okres pół roku, a po tym terminie ich zmniejszenie nie może być realizowany, ponieważ nie pobiera się takich opłat za parkingi, będące własnością Miasta i Gminy Sieniawa.

W kwestii wydania uchwały solidarnościowej, jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem, należy stwierdzić, że podjęcie takiej uchwały nie wywoła namacalnych form pomocy dla podmiotów i osób fizycznych, a więc miałoby wyłącznie charakter intencyjny. Wywoływanie i podejmowanie takiego aktu intencyjnego mija się z celem i wydaje się zbyteczne w obecnej sytuacji, ponieważ podmioty i osoby fizyczne oczekują realnej pomocy.

Podmioty gospodarcze, osoby fizyczne borykające się z negatywnymi skutkami pandemii mają możliwość korzystania z zapisów tzw. „tarczy antykryzysowej” uchwalonej przez parlament. Pomoc rządu jest również wskazana dla samorządów, które niewątpliwie znajdują się również w bardzo trudnej sytuacji.

Konkludując Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wskazuje, że postulaty zawarte w treści petycji nie mogą zostać uwzględnione, gdyż budżet Miasta i Gminy Sieniawa, jak również pozostałych samorządów w kraju zostanie pozbawiony wpływów z tytułu jeszcze wielu innych podatków i z innych źródeł składających się na dochody gminy, co znacząco pogorszy stan finansów publicznych, a w konsekwencji negatywnie wpłynie na realizację obligatoryjnych zdań gminy.

Wobec powyższego, mając na względzie stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Sieniawie w pełni uzasadnione jest podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. *o petycjach*, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.



PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

*Droł*  
mgr Danuta Król