



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

2. rozprawa  
30.12.2019r  
A-:

URZĄD MIASTA I GMINY  
W SIENIAWIE

Wpłynęło dnia 30.12.2019

Nr 11757 Zał. 2019.P  
podpis Edyta Polon

U C H W A Ł A Nr 12/43/2019  
z dnia 20 grudnia 2019 r.  
Składu orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie budżetu Miasta i Gminy Sieniawa na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Iwona Szymańska - przewodniczący

Agnieszka Trojnar - członek

Krzysztof Wacek - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Miasta i Gminy Sieniawa na 2020 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt budżetu na 2020 rok.

## Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Sieniawa zarządzeniem Nr 0050/107/2019 z dnia 15 listopada 2019 roku, postanowił przedłożyć Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projektu budżetu Miasta i Gminy Sieniawa na 2020 rok. Powyższy projekt wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi do projektu budżetu na 2020 rok wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 20 listopada 2019 roku.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając projekt budżetu na 2020 rok stwierdził co następuje:

1. Pod względem wymogów wynikających z uchwały Nr XXI/133/2016 Rady Miejskiej w Sieniawie z dnia 4 listopada 2016 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz uzasadnienia i materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu:

- 1) projekt budżetu na 2020 rok został przedłożony wraz z dokumentami informacyjnymi określonymi w § 11 ust. 2 uchwały,
- 2) przedłożone wraz z projektem budżetu uzasadnienie, zawiera dane określone w § 11 ust. 1 uchwały,
- 3) przyjęta w projekcie budżetu szczegółowość dochodów i wydatków oraz rozchodów odpowiada wymogom § 9 uchwały.

1. W projekcie budżetu na 2020 rok utworzono rezerwę z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 90.000 zł, która nie odpowiada kwocie wynikającej z przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Zgodnie z tym przepisem w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Wydatki ogółem w kwocie 31.604.814,36 zł pomniejszone o wydatki majątkowe w kwocie 827.871,80 zł, pomniejszone o wydatki z tytułu wynagrodzeń i pochodnych w kwocie 12.045.687,33 zł i z tytułu obsługi długu 559.539 zł daje kwotę 18.171.716,23 zł, a 0,5% tej kwoty wynosi 90.858,58 zł, a nie jak zaplanowano 90.000 zł.

2. W projekcie budżetu na 2020 rok wyodrębniono wydatki w ramach funduszu sołeckiego. Skład orzekający sygnalizuje, że zgodnie z art. 5 ust.4 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołecim podstawą uwzględnienia w projekcie budżetu wydatków w ramach funduszu sołeckiego jest wniosek sołectwa złożony przez sołtysa do dnia 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. Ze względu na fakt, że do projektu uchwały budżetowej nie przedłożono wniosków sołectw, skład orzekający nie odniósł się do zgodności tych wniosków z planowanymi wydatkami w ramach funduszu sołeckiego.

3. W § 12 pkt.2 lit. a projektu uchwały budżetowej zawarto upoważnienie do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art.257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Skład orzekający zwraca uwagę, że upoważnienie dla organu wykonawczego powinno określać wprost zakres upoważnienia, nie przez odesłanie do innych przepisów.

4. Wydatki planowane w § 2910 oraz wpłaty za rzecz Izby rolniczej należy klasyfikować jako wydatki związane z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych.

5. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że zadania „Nowoczesna szkoła, aktywni uczniowie” oraz „Międzynarodowa Mobilność Kadry Edukacji Szkolnej” będą realizowane z udziałem środków unii europejskiej. Z uzasadnienia nie wynika natomiast dlaczego nie zaplanowano dochodów z tego tytułu, zważywszy że w wieloletniej prognozie finansowej wykazano dochody na projekt „Międzynarodowa Mobilność Kadry Edukacji Szkolnej” w kwocie 54.765 zł.

6. Skład orzekający zwraca uwagę, że wysokość długu Gminy Sieniawa na koniec 2020 roku wyniesie 22.589.120.18 zł co stanowi 66,89% planowanych w 2020 roku dochodów budżetu w kwocie 33.774.694,36 zł. W tych okolicznościach nie znajduje uzasadnienia planowanie w budżecie gminy na 2020 rok dotacji dla klubów sportowych w wysokości 613.300 zł, wydatków na promocję gminy w wysokości 65.000 zł. Istnieją podstawy do przyjęcia zasad określonych w art. 240a ust.5 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi w okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

- 1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- 2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- 3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;
- 4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;
- 5) nie może ponosić wydatków z funduszu sołeckiego, chyba że poniesienie wydatków jest konieczne do zakończenia realizacji zadania rozpoczętego przed dniem przyjęcia programu postępowania naprawczego;
- 6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Na powyższą uchwałę Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
mg.  Szymalska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Sieniawa,
2. a/a.